



COMUNE DI CREVALCORE
Provincia di Bologna

COPIA

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI ALLA
PERSONA E ALLA COMUNITA'
N. 158 DEL 16/03/2023**

OGGETTO

APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PERIODO 01/09/2023 - 31/08/2025: DETERMINAZIONE A CONTRARRE - APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO E SCHEMA DI CONTRATTO

FIRMATO
IL RESPONSABILE DELL'AREA
DOTT.SSA GADANI SIMONA

**OGGETTO: APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PERIODO 01/09/2023 - 31/08/2025:
DETERMINAZIONE A CONTRARRE - APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO E SCHEMA DI CONTRATTO**

IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA'

Richiamati i seguenti atti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 in data 21/02/2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2023/2025;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 in data 21/02/2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario periodo 2023/2025;
- la Deliberazione di Giunta comunale n. 19 in data 21/02/2023, immediatamente eseguibile con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione periodo 2023/2025, ovvero è stata approvata l'assegnazione delle risorse finanziarie per il 2023/2025;

Visti:

- il T.U. delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali (D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.) ed in particolare:
 - l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
 - l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutive con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario, del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
 - l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
 - l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- lo Statuto Comunale;
- il regolamento comunale dei contratti;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunale per l'accesso e la compartecipazione ai servizi scolastici ed extrascolastici del Comune di Crevalcore;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- Decreto Ministero dei trasporti e della Navigazione 31 gennaio 1997 "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico" e relativa Circolare applicativa n. 23 dell'11/03/1997;

DETERMINAZIONE NR. 158 DEL 16/03/2023

- Decreto Legislativo 30/04/1992 n. 285 "Nuovo codice della strada" e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 190 del 06/11/2012 "Disposizioni per la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione", così come modificata dal D. Lgs. n. 97/2016;
- il Decreto Legislativo n. 33 del 14/03/2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della Pubblica Amministrazione", in particolare l'art. 23, così come modificata dal D. Lgs. n. 97/2016;
- il Decreto Legislativo n. 118 del 23/06/2011 e successive modificazioni recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi";

Richiamati inoltre:

- la Delibera di G.C. n. 108 del 9/12/2019 che ha individuato le aree delle posizioni organizzative dell'ente, tra cui una posizione nell'area dei servizi alla persona;
- il Decreto Sindacale n. 15 del 30/12/2022 che, in attuazione dell'art. 13 CCNL funzioni locali, ha conferito l'incarico di posizione organizzativa dell'Area Servizi alla Persona e alla Comunità alla Dott.ssa Simona Gadani;

Premesso che il servizio di trasporto scolastico rivolto agli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado del territorio comunale che ne facciano richiesta per il collegamento casa-scuola e viceversa, rientra nelle competenze e funzioni attribuite dall'ordinamento agli Enti locali;

Dato atto che questa Amministrazione ha riscontrato nel corso di diversi anni l'opportunità e la convenienza di procedere alla gestione di tale servizio tramite affidamento ad impresa esterna;

Accertato che il rapporto contrattuale precedente risulta in scadenza al termine del corrente anno scolastico e che si rende necessario, per quanto detto, procedere a nuovo affidamento;

Preso atto che:

- il trasporto scolastico rientra tra le categorie merceologiche individuate dal D.P.C.M. 11/07/2018 per le quali si può procedere ad affidamento solo attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dai Soggetti Aggregatori;
- non risultano alla data della presente determinazione convenzioni attive stipulate da CONSIP o dalla centrale di committenza presso la Regione per i servizi in oggetto;
- ai sensi dell'art. 9, comma 3 bis, della legge 89/2014, le Amministrazioni pubbliche obbligate a ricorrere a Consip Spa o agli altri soggetti aggregatori ai sensi del comma 3, possono procedere, qualora non siano disponibili i relativi contratti di Consip Spa o dei soggetti aggregatori di cui ai commi 1 e 2 e in caso di urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria;

DETERMINAZIONE NR. 158 DEL 16/03/2023

Vista l'urgenza di dover procedere allo svolgimento di autonoma procedura in considerazione della natura del servizio di trasporto scolastico che concorre all'attuazione del principio così rilevante del diritto allo studio;

Ritenuto di quantificare la durata strettamente necessaria in anni due, prevedendo, secondo quanto previsto dal D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., l'opzione di rinnovo per ulteriori due anni scolastici, qualora il servizio sia stato svolto in maniera pienamente soddisfacente per l'Amministrazione comunale, accertato il pubblico interesse e la convenienza al rinnovo medesimo, verificate le compatibilità di bilancio, in considerazione:

1. del ritorno in termini qualitativi del servizio grazie alla continuità e stabilità gestionale che si determina in un arco temporale medio, garantendo conoscenza del territorio, instaurazione di rapporti relazionali con l'utenza, maggiore capacità di risoluzione dei profili critici nella fase esecutiva;
2. della proficuità nell'azione amministrativa insita nella programmazione e pianificazione delle attività e delle risorse;
3. dei costi connessi all'espletamento di una gara, anche in termini di economia procedurale;

Conteggiato, ai sensi dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore stimato dell'appalto, derivante dalla somma dell'importo a base di gara, nonché degli oneri della sicurezza e di eventuali opzioni, rinnovi, premi, fondamentale per individuare la corretta procedura da seguire per l'aggiudicazione dell'appalto;

Valutata, pertanto, l'opportunità di procedere all'individuazione del contraente mediante procedura aperta, come definita all'art. 3, comma 1, lettera sss) e dall'art. 60, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 ess.mm.ii., in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, comma 3, lettera a), del decreto medesimo, assegnando alla valutazione degli elementi di natura qualitativa un peso pari a 80/100 e alla valutazione degli elementi di natura quantitativa un peso pari a 20/100;

Ravvisato che il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa salvaguardi la qualità del servizio, in quanto comporta la valutazione degli elementi delle offerte tecniche degli operatori economici concorrenti in misura prioritaria rispetto al prezzo;

Considerato che sulla base di quanto prevede l'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016, si motiva di seguito la mancata suddivisione dell'appalto in oggetto in lotti funzionali o prestazionali:

- per garantire la funzionalità, fruibilità, fattibilità nonché omogeneità dei servizi oggetto d'appalto, data la peculiarità degli stessi, non è possibile scomporli in lotti: tali servizi dovranno, infatti, risultare legati sotto l'aspetto organizzativo per consentire all'Ente una maggiore ed efficace flessibilità gestionale capace di produrre riflessi positivi anche in termini di ottimizzazione e razionalizzazione delle risorse pubbliche;
- occorre tutelare la salvaguardia dei contratti di lavoro del personale impiegato, come da recenti pronunce sugli appalti con alta incidenza di manodopera;

DETERMINAZIONE NR. 158 DEL 16/03/2023

Dato atto inoltre che il presente appalto adempie comunque ai principi di ragionevolezza, proporzionalità e massima partecipazione dei concorrenti, consentendo, come prevede l'art. 51 del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., la possibilità di accesso anche alle microimprese, piccole e medie imprese in quanto:

- pur in presenza di gara a lotto unico, i requisiti di fatturato richiesti per la partecipazione sono parametrati su importi non proibitivi e che lasciano aperta la possibilità di ampia partecipazione degli operatori economici del settore;
- gli operatori possono poi utilizzare tutto lo strumentario proprio del codice degli appalti che consente anche ai più piccoli di accedere al mercato degli appalti pubblici, quali l'avvalimento dei requisiti di partecipazione, il ricorso al subappalto e la partecipazione in forma raggruppata;

Riscontrato che trova applicazione l'art. 50, comma 1, del d.lgs. 50/2016 in quanto il presente affidamento riguarda servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti dal comma 2 dello stesso articolo e ritenuto pertanto di dover prevedere la "clausola di prioritario assorbimento di personale del precedente appaltatore" con cui l'appaltatore subentrante dovrà prioritariamente assumere, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti, quali soci lavoratori o dipendenti del precedente aggiudicatario, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa prescelta dall'imprenditore subentrante;

Valutato che gli operatori economici concorrenti, oltre all'assenza di cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016, debbano essere in possesso dei seguenti requisiti di idoneità professionale, di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica e professionale:

a) requisiti di idoneità professionale:

a1) iscrizione nel registro delle imprese presso la Camera di commercio, Industria Artigianato e Agricoltura per categorie di attività che comprendano quelle di cui al presente appalto;

a2) per i soli concorrenti di altro Stato membro non residenti in Italia: l'iscrizione, secondo le modalità vigenti nello Stato di residenza, in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'allegato XVI del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

a3) per i concorrenti ai quali, per poter prestare nel loro paese d'origine i servizi di cui al presente appalto, è fatto obbligo di possedere una particolare autorizzazione ovvero appartenere ad una particolare organizzazione: l'autorizzazione o l'appartenenza all'organizzazione;

a4) l'impiego di personale addetto alla guida in possesso dei requisiti di idoneità professionale previsti dal Decreto del Ministero dei Trasporti n. 448 del 20/12/1991 e ss.mm.ii.;

b) requisiti di capacità economica e finanziaria:

b1) aver realizzato, negli ultimi tre esercizi finanziari approvati alla data di pubblicazione del bando, un fatturato specifico per servizi analoghi a quelli oggetto dell'attuale procedura non inferiore a Euro 1.000.000,00 nel triennio Iva esclusa, da intendersi quale cifra complessiva nel periodo;

b2) aver eseguito, negli ultimi tre esercizi finanziari approvati alla data di pubblicazione del bando, almeno tre servizi analoghi a quello oggetto della procedura di gara, a carattere continuativo, di cui almeno due di nove mesi ciascuno e uno di almeno sei mesi;

c) requisiti di capacità tecnica e professionale:

- c1) aver maturato un'esperienza qualificata e adeguate competenze e conoscenze nello specifico oggetto dell'appalto, nel triennio 2020-2021-2022, per un importo almeno pari all'importo posto a base di gara di € 505.000,00;
- c2) la proprietà o la disponibilità di una sede operativa, nonché di apposita autorimessa entro e non oltre 10 km dalla sede municipale;
- c3) la proprietà o la disponibilità, per tutta la durata dell'appalto, degli automezzi necessari e con adeguata capienza, da impiegare nel servizio oggetto d'appalto;

Ritenuto, pertanto, di approvare tutti gli atti necessari per avviare il procedimento di gara in oggetto secondo quanto previsto dalla vigente normativa di settore, nonché in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, come di seguito identificati e per costituire parte integrante e sostanziale della presente determinazione a contrarre, dando atto che, viste le caratteristiche delle attività svolte e l'assenza di rischi da interferenze, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI:

- capitolato speciale d'appalto per l'affidamento della gestione del servizio di trasporto scolastico;
- schema di contratto;

Stimati:

- il valore complessivo dell'appalto in € 1.136.250,00 (eurounmilione centotrentaseimiladuecentocinquanta/00) più Iva dovuta ai sensi di legge, così suddivisi:

- valore a base di gara per il periodo 01/09/2023 – 31/08/2025 di € 505.000,00 (euro cinquecentocinquemila/00);
 - eventuale opzione di rinnovo per un ulteriore periodo di due anni per un importo complessivo di € 505.000,00 (euro cinquecentocinquemila/00);
 - eventuale proroga tecnica a richiesta del Committente, qualora si rendesse necessaria al fine di garantire l'espletamento delle ordinarie procedure di gara per la gestione del servizio, alle medesime modalità del presente capitolato, con quantitativi proporzionati ai sei mesi di proroga per un importo di € 126.250,00 (euro centoventiseimiladuecentocinquanta/00);
- il quadro economico dell'appalto in € 1.154.850,00, conteggiato sommando al valore stimato la quota derivante dagli incentivi per funzioni tecniche;

Accertato che la spesa complessiva dell'appalto pari ad € 505.000,00 a base d'asta oltre ad € 50.500,00 per Iva, per un totale di € 555.500,00 è prevista e trova copertura nel bilancio di previsione pluriennale 2023-25 e precisamente:

- per la quota parte da settembre a dicembre 2023 pari ad € 110.985,50 nell'annualità 2023,
- per la quota annua 2024 pari ad € 277.750,00 nell'annualità 2024,
- per la quota parte da gennaio ad agosto 2025 pari ad € 166.764,50 nell'annualità 2025;

Dato atto:

- che si intende procedere all'affidamento di questo servizio dando mandato alla Centrale Unica di Committenza (CUC) dell'Unione Terred'acqua di esperire la gara alla quale verrà

DETERMINAZIONE NR. 158 DEL 16/03/2023

inviata, la presente determinazione ed i relativi allegati (Capitolato speciale d'appalto contenente le caratteristiche della fornitura e le condizioni essenziali del contratto che si andrà a stipulare e schema di contratto), necessari per la formulazione del bando di gara;

- che le spese per il contributo ANAC, così come le spese di pubblicazione previste per legge a carico dell'Impresa aggiudicataria, saranno anticipate dalla Centrale Unica di Committenza e successivamente rimborsate, a seguito di specifica rendicontazione, dal Comune di Crevalcore, con appositi e successivi atti;

Dato atto che in ottemperanza a quanto prescritto dalla Legge n. 136 del 13/08/2010 e ss.mm.ii., al fine di garantire la tracciabilità dei flussi finanziari relativi ai pagamenti del servizio di cui sopra il Codice Identificativo di gara verrà richiesto all'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC dalla sopra indicata Centrale Unica di Committenza;

Dato atto altresì che la stessa Centrale Unica di Committenza provvederà a tutti gli obblighi di legge relativi a pubblicità e trasparenza nelle forme previste dalla Legge 190/2012 ss.mm.ii, dal D.Lgs 33/2013 ss.mm.ii. nonché dall'art. 29 comma 1 del D.lgs 50/2016;

Dato atto, infine, che ai sensi del vigente "Regolamento comunale per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche" si procederà a nominare con successivo ed apposito atto, il gruppo di lavoro incaricato a realizzare le varie fasi del procedimento di gara;

Dato atto, inoltre, che si provvede a nominare il direttore dell'esecuzione nella figura del Responsabile servizio istruzione e sport, quale soggetto diverso dal RUP, sulla base delle linee Guida n. 3 ANAC approvate con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016 e ss.mm.ii.;

Precisato che il contratto di appalto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della Stazione appaltante;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente richiamate:

1. di procedere all'affidamento della gestione del servizio di trasporto scolastico, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
2. di approvare, quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione, i seguenti allegati riguardanti l'affidamento della gestione del servizio di trasporto scolastico, dando atto che, viste le caratteristiche delle attività svolte e l'assenza di rischi da interferenze, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI :
 - o Capitolato speciale di appalto (Allegati A)
 - o Schema di contratto (Allegato B), prevedendo che al momento della sottoscrizione potranno essere apportate modifiche non sostanziali, qualora si rendano necessarie;

DETERMINAZIONE NR. 158 DEL 16/03/2023

3. di procedere alla individuazione della ditta fornitrice dei servizi di cui trattasi attraverso gara a procedura aperta, come definita all'art. 3, comma 1, lettera sss) e dall'art. 60, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., sopra soglia comunitaria, in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, comma 3, lettera a), del decreto medesimo, assegnando alla valutazione degli elementi di natura qualitativa un peso pari a 80/100 e alla valutazione degli elementi di natura quantitativa un peso pari a 20/100;
4. di dare atto che:
 - la procedura di gara verrà espletata dalla Centrale Unica di Committenza dell'Unione Terre d'acqua, nel rispetto dei criteri stabiliti dall'Amministrazione comunale e meglio descritti negli atti allegati alla presente determinazione;
 - la stessa Centrale Unica di Committenza provvederà all'approvazione dello schema del bando e a tutti gli obblighi di legge relativi a pubblicità e trasparenza nelle forme previste dalla normativa vigente;
 - il contributo ANAC, così come le spese di pubblicazione previste per legge a carico dell'Impresa aggiudicataria, anticipate dalla Centrale Unica di Committenza saranno successivamente rimborsate dal Comune di Crevalcore, a seguito di specifica rendicontazione, con appositi e successivi atti;
 - la stipula del contratto avverrà in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 - ai sensi del vigente "Regolamento comunale per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche" si procederà a nominare con successivo ed apposito atto, il gruppo di lavoro incaricato a realizzare le varie fasi del procedimento di gara;
5. di dare atto inoltre che la spesa complessiva di € 555.500,00 iva compresa (€ 505.000,00 iva esclusa) trova copertura finanziaria al capitolo 733.000.04 del bilancio finanziario di previsione pluriennale 2023/2025 come di seguito descritto, dando atto che si procederà all'assunzione degli appositi impegni di spesa in seguito all'aggiudicazione:
 - per la quota parte da settembre a dicembre 2023 pari ad € 110.985,50 nell'annualità 2023,
 - per la quota annua 2024 pari ad € 277.750,00 nell'annualità 2024,
 - per la quota parte da gennaio ad agosto 2025 pari ad € 166.764,50 nell'annualità 2025;
6. di dare mandato al Servizio di Segreteria Generale di procedere alla pubblicazione del presente provvedimento in forma integrale;
7. di dare atto, infine, che:
 - la presente determinazione ha valore di determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e che la stessa verrà pubblicata sia all'Albo Pretorio on-line dell'Ente sia sul profilo dello stesso alla sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016;

DETERMINAZIONE NR. 158 DEL 16/03/2023

- i servizi si svolgeranno presumibilmente per il periodo 01.09.2023/31.08.2025;
- il crono-programma presunto dei pagamenti, verrà illustrato nella successiva determina di aggiudicazione;
- il codice CIG verrà acquisito dalla Centrale Unica di Committenza e che al termine della procedura di gara ad avvenuta aggiudicazione si provvederà ad acquisire il CIG derivato;
- il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del d.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. è il Direttore dell'Area Servizi alla Persona e alla Comunità Dott.ssa Simona Gadani;
- il Direttore dell'Esecuzione del contratto è il Responsabile Servizio Istruzione e sport, Sig.a Donatella Vaccari.